



POSICIONAMENTO DA COGERAÇÃO NO NOVO MARCO REGULATÓRIO

Professor Adilson de Oliveira

adilson@ie.ufrj.br

Forum Cogeração, 7/8/2003

ROTEIRO

- **PRINCÍPIOS DO NOVO MODELO**
- **CARACTERÍSTICAS BÁSICAS**
- **MERCADOS ELÉTRICOS**
- **PAPÉIS DESTINADOS AOS AGENTES**
- **NOVAS BARREIRAS PARA A COGERAÇÃO**

1. SERVIÇO PÚBLICO

- Geração deve ser realizada *prioritariamente* por concessionária de serviço público
- *Geração independente é atividade subsidiária*

1. MODICIDADE TARIFÁRIA

- **Planejamento centralizado produz expansão eficiente**
- **Renda hidráulica utilizada para reduzir tarifas**
 - Energia velha
 - Licitação por menor oferta tarifária
- ***Renúncia fiscal e crença na burocracia***

1. MITIGAÇÃO DE RISCOS (dos geradores!)

- **Licitação com remuneração garantida**
- **Despacho minimizador de gastos com combustíveis**
- ***“Consumidores, em seu conjunto, estão mais aptos a assumirem os riscos sistêmicos” que os geradores***

2. CARACTERÍSTICAS BÁSICAS

- **Novos agentes**
- **Papel do planejamento**
- **Monitoramento e Licitações**
- **Operação**

2. NOVOS AGENTES

- **Fundação de estudos e planejamento energético (FEPE)**
- **Comitê de monitoramento do setor elétrico (CMSE)**
- **Administrador dos contratos de energia elétrica (ACEE)**
- **Operador de sistemas isolados (OSI)**

2. PLANEJAMENTO DETERMINATIVO

- **Expansão da transmissão**
- **Necessidade de energia adicional**
- **Projetos estruturantes**
- **Ordenamento das hidrelétricas para licitação**
- **Condições operacionais, localização e fonte primária no caso das termelétricas**
- **Reserva de segurança**

2. FEPE

- **Financiada**
 - Novo encargo tarifário
 - Parcela da CIDE
- **Subordinada *operacionalmente* ao MME**

2. MONITORAMENTO

- **Comitê coordenado pelo MME**
- **Funções**
 - *Solucionar erros (desvios) do planejamento*
 - *Decidir condições de oferta nas situações de demanda escassa*

2. LICITAÇÕES

- **Empreendimentos**
- **Incrementos previstos de consumo**
- *Resultam em PPA (?)*
- *Usinas amortizadas serão licitadas ao final do período de concessão com base nos custos operacionais*

2. LICITAÇÕES

- **Produtor independente**
 - Onerosa
- **Serviço público**
 - Teto para a receita requerida
 - Menor receita requerida
 - *Reajuste anual com índice de custos setoriais*
 - *Revisão tarifária a cada 5 anos, com possibilidade de revisão extraordinária*

3. MERCADOS

- Administrados pela ACEE (sucessora da ASMAE)
- Dois mercados
 - Contratação administrada (geradores de serviço público e distribuidoras)
 - Contratação livre (consumidores livres e geradores independentes)
 - *Geradores independentes poderão atuar nos dois mercados*

3. LIVRE

- **Contratos bilaterais**
- **MRE permanece**
- **Liquidação pelo ACEE**
- **Tarifa de liquidação**
 - **Custo marginal**
 - **Teto R\$ 300,00**
- ***Consumidor livre terá que pagar todos os encargos de sistema***

3. CONTRATAÇÃO ADMINISTRADA

- **Tipos de contrato**
 - Regular
 - Adicional
 - Reserva
 - Extraordinária
 - Secundária

3. REGULAR

- **Distribuidoras**
 - contrato de uso do sistema de geração (CUSG)
 - Bilateral e compulsório (exceção de Itaipu)
- **Geradores:**
 - contrato de prestação de serviço de geração (energia assegurada)
 - Penalidade pelo não cumprimento de padrões contratuais
- **Liquidação pelo ACEE**

3. REGULAR

- Distribuidoras deverão oferecer garantias para os contratos
- Garantia de fornecimento para a distribuidora, *sempre que não for necessário racionamento*
- Tarifa paga pelas distribuidoras: *em princípio (sic) única*

3. ADICIONAL

- **Pode ser solicitado pela FEPE (para o quinto ano)**
 - **previsão de demanda agregada das distribuidoras subestimada**
 - **Custo do contrato repassado para os consumidores cativos**
 - **Caso erro de previsão da distribuidora se confirme, ela pagará preço acima da tarifa do pool**

3. RESERVA

- **Estabelecida pelo MME**
 - **Essa energia será tarifada para as distribuidoras a preços mais elevados que o do pool**
 - **O custo dessa reserva será repassado para os consumidores na tarifa de transmissão**

3. EXTRAORDINÁRIA

- **FEPE poderá ordenar a contratação de energia extraordinária**
 - **Custos repassados para os consumidores, sempre que a FEPE considerar o desvio na oferta agregada *“de natureza sistêmica”***
 - ***Se o erro não for sistêmico, a distribuidora não haverá sem repasse para os consumidores.***

3. SECUNDÁRIA

- **Contrato temporário**
 - Preços reduzidos
 - Oferta através de licitações, caso a demanda supere a oferta
 - Resultado utilizado para reduzir tarifas no ano seguinte
- ***Decisão da FEPE***

3. LIQUIDAÇÃO DE CONTRATOS

- **Contratos devem cobrir as previsões para cinco anos de consumo**
 - Previsões feitas pelas distribuidoras
 - Margem de tolerância nos erros de previsão
 - *Penalidades (mais forte para consumos efetivos acima da previsão!)*

3. LIQUIDAÇÃO DE CONTRATOS

- Erros de previsão
 - entre o segundo e o quarto ano podem ser compensados entre as distribuidoras
 - Desvios de previsão aceitáveis e punições serão estabelecidos pela Aneel
 - Penalidades não serão aplicadas, caso os desvios “*possam ser **objetivamente (sic)** atribuídos a fatores não incluídos pelas distribuidoras e pela FEPE nas previsões*”

3. TARIFAS

- **Compõem o custo da energia**
 - Receita garantida dos geradores nas licitações
 - Custos de combustível das térmicas
 - Encargos
- ***Estrutura tarifária atual é mantida (subsídios cruzados são mantidos)***

3. TARIFAS

- **Encargos**
 - Contratação adicional
 - Contratação extraordinária
 - Financiamento da FEPE
 - *Fundo de financiamento setorial*
 - Outros encargos setoriais (RGR, CDE, uso de recursos hídricos)

 - *O encargo para energia de reserva será adicionado à tarifa de transmissão*

3. CONTA DE VARIAÇÃO ACUMULADA

- **Diferenças entre tarifas e custos da energia nos momentos de liquidação**
- **Situações em que a hidrologia desfavorável não permite ao pool remunerar todos os geradores**
- **CRC (?)**

4.PAPEL DAS DISTRIBUIDORAS

- **Separação compulsória da geração/transmissão**
 - Transporte
 - Venda a consumidores cativos
- **Proibida a geração para auto-consumo (self-dealing)**

4.PAPEL DAS HIDRELÉTRICAS

- **Serviço público**
 - **Licitadas pela menor tarifa**
 - **Contrato de prestação de serviços de geração**
 - **Penalidades por indisponibilidade**
 - **Garantias financeiras**

 - **Relicitadas ao final do prazo de concessão**

4.PAPEL DAS TÉRMICAS

- **Serviço público**
 - Combustível pago diretamente das distribuidoras
 - Condições operacionais especificadas na licitação
- **Produtor independente**
 - Pagará pela energia do pool o custo marginal de operação

4.PAPEL DOS COGERADORES

- **Geradores independentes**
- **Não terão remuneração garantida**
- **Poderão comercializar sua energia no mercado livre ou no administrado**

4.PAPEL DOS COGERADORES

- **Mercado administrado**
 - **Participar do processo de licitação**
 - **Contratos de prestação de serviços de geração**
 - **Penalidades por indisponibilidade**
 - **Garantia financeiras**

6.NOVAS BARREIRAS

- **Mercado administrado**
 - **Participar de licitações**
 - **Oferecer garantias financeiras**
 - **Ficar sujeito a penalidades**

6.NOVAS BARREIRAS

- **Mercado livre**
 - **Competir com energia subsidiada do mercado administrado**
 - **Vender e comprar energia em um mercado que tende a desaparecer**
 - **Pagar todos os encargos dos geradores de serviço público**

6.NOVAS BARREIRAS

- **Novo modelo**
 - **Desestimula as distribuidoras a cooperarem com os cogeneradores ao introduzir penalidades por desvios na previsão de mercado**
 - **Centraliza decisões de expansão, criando óbvias dificuldades para a geração descentralizada.**